

**Доклад о развитии и результатах
процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов, экспертизы, оценки фактического воздействия
и о достижении целей введения обязательных требований
в Самарской области за 2023 год**

**I. Нормативное правовое закрепление института
оценки регулирующего воздействия**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Самарской области» (далее – ППСО № 352), а также пунктом 1.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного ППСО № 352 (далее – Порядок) министерство экономического развития и инвестиций Самарской области является органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным на исполнение функций по нормативно-правовому и информационно-методическому обеспечению (далее – МЭР СО, уполномоченный орган), а также по оценке качества процедур оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов (далее – ОФВ), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

**II. Практический опыт проведения ОРВ проектов нормативных
правовых актов, экспертизы, ОФВ нормативных правовых актов**

**2.1. Результаты проведения ОРВ, экспертизы, ОФВ в ОИВ
за период с 01.01.2023 по 31.12.2023**

общее количество подготовленных заключений об ОРВ	334
количество положительных заключений об ОРВ	295
количество отрицательных заключений об ОРВ	35
количество отчетов, подготовленных МЭР СО (заключения по отчетам уполномоченного органа по вопросам ОРВ не подготавливаются)	15

общее количество подготовленных заключений об экспертизе	31
количество положительных заключений об экспертизе	29
количество отрицательных заключений об экспертизе	2
количество отчетов, подготовленных МЭР СО (заключения по отчетам уполномоченного органа по вопросам экспертизы не подготавливаются)	3
общее количество подготовленных заключений об ОФВ	13
количество положительных заключений об ОФВ	6
количество отрицательных заключений об ОФВ	7

Анализ распределения проектов НПА, прошедших процедуру ОРВ в 2023 году, по сферам деятельности



С 01.01.2023 по 31.12.2023 проведена ОРВ в отношении следующих проектов нормативных правовых актов:

38% – регулирующих зоны особо охраняемых природных территорий (из них 36% – регулирующих вопросы регионального культурного наследия);

8% – утверждающих, изменяющих порядки предоставления субсидий, грантов;

9% – регулирующих иные порядки, не связанные с предоставлением субсидий (например, порядок определения платы за оказание услуг (выполнение работ) для физических и юридических лиц, относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений Самарской области, подведомственных департаменту ветеринарии

Самарской области; порядок принятия решения об установлении, изменении, прекращении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения);

3% – утверждающих перечни (например, имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость для целей налогообложения; требований, предъявляемый к положению о закупках товаров, работ (услуг); перечень удаленных от сетей связи местностей; критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Самарской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты);

8% – регулирующих положения об осуществлении видов регионального контроля;

5% – утверждающих, изменяющих административные регламенты предоставления государственных услуг;

29% – утверждающих, изменяющих правовое регулирование в иных сферах общественных отношений (например, в сфере организации закупок, товаров, работ (услуг); использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Самарской области; установления на 2024 год минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области и т.д.).

В соответствии с пунктами 2.18, 3.11 Порядка в случае отсутствия в отчете об ОРВ сведений, обязательных к отражению в нем, отчет возвращается уполномоченным органом для доработки органу исполнительной власти Самарской области, выступившему разработчиком соответствующего проекта нормативного правового акта (далее – ОИВ) в течение 3 рабочих дней со дня поступления отчета в уполномоченный орган; в соответствии с пунктами 2.20, 3.15 Порядка в целях подготовки заключения об ОРВ уполномоченный орган вправе запрашивать у органа-разработчика дополнительные сведения, связанные с проведением ОРВ.

На основании указанных норм, в связи с необходимостью конструктивного подхода к процедуре разработки, согласования и принятия проектов нормативных правовых актов (далее – НПА), учитывая интересы заинтересованных субъектов (в том числе государства) в своевременном правовом регулировании, а также в связи с отсутствием достаточных навыков в проведении ОРВ у сотрудников ОИВ, отрицательные заключения по одним лишь формальным основаниям МЭР СО не оформляются, а замечания, недостатки (при наличии – разногласия) устраняются (урегулируются) в рабочем порядке, что предусмотрено пунктами 2.20, 3.15 Порядка.

Также следует отметить, что при подготовке около 60% положительных заключений об ОРВ/экспертизе/ОФВ замечания относительно проведения отдельных этапов ОРВ/экспертизы/ОФВ и (или) заполнения формы отчетов об ОРВ/экспертизе/ОФВ устраняются в рабочем порядке.

По **отрицательным** заключениям ОИВ дорабатываются проекты НПА, отчеты об ОРВ, устраняются ошибки технического характера.

За отчетный период количество проектов НПА, доработанных ОИВ по итогам отрицательных заключений, составило 70%.

В 2023 году на основе ежегодных планов, согласованных с МЭР СО (планы на 2023 были утверждены 18 ОИВ), **проведено 31 экспертиза НПА, подготовлено 29 заключений об экспертизе действующих НПА, два из которых отрицательные, по 3 отчетам об экспертизе, подготавливаемым МЭР СО, заключения не подготавливаются.**

2.2. Результаты проведения ОРВ, экспертизы, ОФВ в Самарской Губернской Думе

ОРВ, экспертиза, ОФВ в Самарской Губернской Думе (далее – СГД) осуществляются в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертизы законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Самарской Губернской Думы от 27.05.2014 № 934. Заключения по результатам ОРВ оформляются в виде отчета об ОРВ.

Постановлением Самарской Губернской Думы от 19.12.2023 № 558 внесены изменения в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, экспертизы и оценки фактического воздействия законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, утвержденный постановлением Самарской Губернской Думы от 27.05.2014 № 934, в части проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, экспертизы и оценки фактического воздействия законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы на едином региональном интернет-портале – regulation.samregion.ru.

В 2023 в СГД составлено 11 отчетов об ОРВ проектов НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, 1 отчет о проведении экспертизы действующих НПА, 3 отчета об ОФВ действующих НПА.

На первое полугодие 2024 год СГД запланировано проведение экспертизы в отношении 2 Законов Самарской области.

2.3. Результаты проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях

Процедура ОРВ на регулярной основе проводится в 37 муниципальных образованиях Самарской области.

За 2023 год ОРВ проведена в отношении 703 проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), экспертиза проведена в отношении 100 НПА, подготовлено 703 заключения об ОРВ и 100 заключений об экспертизе действующих МНПА, 17 докладов о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в МНПА.

10.02.2024 МЭР СО был сформирован ежегодный рейтинг муниципальных образований по уровню содействия развитию конкуренции в 2023 году (далее – рейтинг), в том числе по внедрению системы ОРВ, экспертизы и оценки применения в городских округах и муниципальных районах Самарской области.

Рейтинг формируется в соответствии с методикой, утвержденной приказом министерства экономического развития и инвестиций Самарской области от 25.12.2019 № 256.

По итогам работы института ОРВ в муниципальных образованиях Самарской области за 2023 год лидирующие позиции заняли муниципальный район Волжский, муниципальный район Кинель-Черкасский, городской округ Сызрань (набрав 6,25 баллов), а также муниципальный район Безенчукский, муниципальный район Хворостянский (набрав 5,75 баллов).

Результаты рейтинга муниципальных образований по внедрению системы ОРВ и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Самарской области в 2023 году отражены в приложении к настоящему Докладу.

2.4. Показатели эффективности проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ

Институт ОРВ, экспертизы и ОФВ имеет реальный практический результат, который выражается в совершенствовании нормативного правового регулирования сферы предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В результате проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ:

1) **повышается качество принимаемых НПА (в части соответствия действующему законодательству, юридико-технического оформления, антикоррупционной экспертизы, доступности понимания адресатами правового регулирования);**

2) **выявляются и устраняются административные барьеры для ведения бизнеса, в том числе снижаются риски возникновения коррупции;**

в административных регламентах предоставления услуг, положениях об осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

в порядках оказания господдержки в части соблюдения положений о недопустимости требования от субъектов предпринимательской деятельности (далее – СПД) излишних документов, сведений (например, выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, справки, которые можно получить в порядке межведомственного взаимодействия), либо необоснованных требований к их оформлению, например, нотариальному удостоверению копий;

3) дается количественная оценка издержкам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках предлагаемого правового регулирования, при возможности – издержки снижаются;

4) избирается наиболее эффективный вариант решения проблем (рассматриваются альтернативные варианты правового регулирования в рассматриваемой сфере правовых отношений, применяемые в том числе в других субъектах Российской Федерации), в результате чего обеспечивается баланс выгод и издержек регулирования, экономия бюджетных средств, снижение издержек СПД, других заинтересованных лиц по выполнению установленных требований (проверка обоснованности размеров тарифов, нормативов и т.п.).

В случаях, когда по итогам ОРВ подготавливаются отрицательные заключения об ОРВ, ОИВ устраняет недочеты, выявленные в части подготовки отчета об ОРВ и дорабатывает НПА.

Так, например, в 2023 году в МЭР СО поступили следующие отчеты об ОРВ и проекты НПА для подготовки уполномоченным органом заключений об ОРВ:

1. Проект приказа государственной жилищной инспекции Самарской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной жилищной инспекцией Самарской области государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

При рассмотрении проекта НПА МЭР СО был выявлен коррупциогенный фактор, выражающийся в том, что проект НПА содержит положения об уплате государственной пошлины за предоставление государственной услуги (внесение изменений в реестр лицензий), которая не предусмотрена проектом административного регламента.

На основе произведенного анализа МЭР СО подготовлено отрицательно заключение об ОРВ. Впоследствии органом-разработчиком все недостатки были устранены, проект НПА доработан.

2. Проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 744 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) в отношении участков недр местного значения и признании утратившим силу постановления Правительства

Самарской области от 29.12.2017 № 916 «О порядке организации и осуществления регионального экологического надзора на территории Самарской области», подготовленный министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

При рассмотрении проекта НПА МЭР СО было выявлено, что предлагается перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований при осуществлении геологического надзора, которые с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии нарушений и риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде, который не соответствует Методическим рекомендациям по разработке индикаторов риска, разработанным Минэкономразвития России.

МЭР СО подготовлено отрицательное заключение об ОРВ. Впоследствии органом-разработчиком все недостатки были устранены, проект НПА доработан.

3. Проект постановления Правительства Самарской области о внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 748 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Самарской области и признании утратившим силу постановления Правительства Самарской области от 16.07.2020 № 493 «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Самарской области государственного надзора в области обращения с животными на территории Самарской области» подготовленный департаментом ветеринарии Самарской области.

При рассмотрении отчета об ОРВ МЭР СО было выявлено, что неверно определена степень правового регулирования проекта нормативного правового акта, публичные консультации по этой причине не проводились, в результате МЭР СО в отношении вышеуказанного отчета об ОРВ было подготовлено отрицательное заключение об ОРВ. Впоследствии органом-разработчиком все недостатки были устранены, проект НПА доработан.

4. Проект приказа министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области «Об утверждении Порядка осуществления министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области мониторинга и контроля за оказанием государственных услуг в социальной сфере исполнителями услуг, не являющимися государственными учреждениями».

При рассмотрении проекта НПА МЭР СО был выявлен коррупциогенный фактор, выражающийся в том, что проект НПА содержит положения об оформлении результатов мониторинга в виде справки свободной формы (МТЗМ СО), тогда как Общие требования к созданию документов с соблюдением установленных правил оформления документов приводятся в частности в национальном стандарте ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», утвержденном приказом Росстандарта

от 08.12.2016 № 2004-ст., область применения которого распространяется на организационно-распорядительные документы (уставы, положения, правила, инструкции, регламенты, постановления, распоряжения, приказы, решения, протоколы, договоры, акты, письма, справки и др.) и не предусматривает возможность оформления справки в свободной форме.

На основе произведенного анализа МЭР СО в отношении вышеуказанного отчета было подготовлено отрицательное заключение об ОРВ. Впоследствии органом-разработчиком все недостатки были устранены, проект НПА доработан.

2.5. Организация работы по ОРВ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти

В целях выработки консолидированной позиции по вопросу повышения открытости нормотворческого процесса и привлечения органов государственной власти субъектов РФ к процессу разработки регуляторных решений в сфере предпринимательской деятельности Минэкономразвития России организован опрос органов государственной власти субъектов РФ на стадии проведения публичных консультаций.

МЭР СО осуществляет координацию взаимодействия Минэкономразвития России и соответствующих ОИВ. В рамках процедуры федеральной ОРВ проекты НПА, влияющих на предпринимательскую и иную экономическую деятельность, регулярно размещаются на портале regulation.gov.ru, а также проводятся обсуждения проектов в режиме видео-конференции.

По итогам 2023 года профильными ОИВ принято участие в анализе и обсуждении 25 проектов НПА, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти.

2.6. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший ОРВ

В полном объеме внедрена работа единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru, который позволяет создать необходимые условия для участия общественных организаций и предпринимательского сообщества в публичных консультациях при проведении ОРВ и экспертизы.

Так, в течение 2023 года поступило 115 замечаний и предложений от заинтересованных лиц в рамках публичных консультаций, проводимых ОИВ в рамках ОРВ и экспертизы (из них было учтено 80 предложений, что составляет 70% от общего количества поступивших предложений).

Наибольшую активность к настоящему времени в ходе публичных консультаций проявляют Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области Э.И. Харченко, представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области», Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Самарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

2.7. Варианты предлагаемого правового регулирования, которые оцениваются на основе использования количественных методов ¹

Во исполнение требований Методических рекомендаций по внедрению порядка проведения ОРВ и порядка проведения оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.12.2023 № 733 (аналогичные положения содержатся в методических рекомендациях, утвержденных приказом МЭРИТ СО от 25.09.2014 № 172), пункта 1.3 Порядка установлено, что выбор наиболее эффективного (наилучшего) варианта правового регулирования в результате проведения ОРВ основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и (или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения ОРВ правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений.

На основании указанных требований соответствующие разделы форм отчетов о проведении ОРВ предусматривают количественную характеристику негативных эффектов в связи с наличием проблемы (на решение которой направлено принятие проекта НПА), указание количества участников каждой группы адресатов правового регулирования, количественную оценку расходов и возможных доходов бюджетов и адресатов правового регулирования.

При подготовке заключений об ОРВ, экспертизе, ОФВ проводится анализ представленных в отчетах количественных методов сопоставления вариантов правового регулирования, издержек и выгод потенциальных адресатов правового регулирования, произведенный в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

Так, на этапе подготовки заключений об ОРВ в случае выявления в тексте проектов НПА положений, способствующих возникновению необоснованных (избыточных) расходов СПД, МЭР СО даются рекомендации ОИВ о необходимости расчета стандартных издержек, об уменьшении размера издержек СПД за счет сокращения количества требуемых документов, подаваемых СПД в целях получения государственной поддержки, либо результатов государственных услуг,

¹ Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

оптимизации порядка предоставления документов и т.д. В этой связи размер издержек СПД при подготовке и подаче документов в целях получения государственной поддержки либо результатов государственных услуг в среднем составляет около 6500 рублей.

Если в проекте выявляется больший размер таких издержек, МЭР СО дается замечание к их уменьшению.

В 2023 году около 30% отчетов о проведении ОРВ и экспертизы подготовлено ОИВ с использованием количественных методов.

III. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения ОРВ

3.1. Использование единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru при проведении ОРВ, экспертизы, ОФВ

В Самарской области создан единый информационный интернет-портал Самарской области, посвященный ОРВ, экспертизе и ОФВ, в том числе разделы «ОРВ в муниципалитетах», «ОРВ в Самарской Губернской Думе.

В целях формирования у ОИВ устойчивой тенденции к учету интересов бизнеса (что, в свою очередь, способствует улучшению делового климата, повышению инвестиционной привлекательности региона, развитию конкуренции и структуры рынков, повышению доверия граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям) МЭР СО в 2022 году проведены мероприятия по приобретению, установлению и обеспечению эффективного функционирования единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru, который в настоящее время доказал свою эффективность для размещения ОИВ информации о разрабатываемых ими проектах НПА и изменениях в действующие НПА, результатах их публичного обсуждения при проведении процедур ОРВ, ОФВ и экспертизы.

В соответствующих разделах сайта ОИВ размещались уведомления о начале публичных консультаций, заключения об ОРВ/экспертизе/ОФВ, ежегодные планы проведения экспертизы/ОФВ, соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ/экспертизы/ОФВ за период с 05.07.2022 по 31.12.2023.

С октября 2023 года процедуры ОРВ, экспертизы, ОФВ, проводимые в муниципальных образованиях Самарской области и Самарской Губернской Думе, также размещаются на едином региональном интернет-портале regulation.samregion.ru.

Наличие единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru обеспечивает наиболее удобный поиск проектов НПА потенциальным адресатам, делает процедуру публичных консультаций более «прозрачной» и понятной.

Кроме того, наличие в регионе интернет-портала regulation.samregion.ru позволило улучшить положение Самарской области в рейтинге качества осуществления ОРВ, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации, который ежегодно формируется Минэкономразвития России, так как одним из весомых критериев, формирующих показатели такого рейтинга, является именно функционирование интернет-портала regulation.samregion.ru.

3.2. Другие интернет-ресурсы, которые используются для публикации информации по ОРВ и экспертизе

Кроме того, информация об ОРВ размещается на главном федеральном информационном ресурсе об ОРВ – orgv.gov.ru (лучшие практики региона, новости региона), на региональном интернет-портале regulation.samregion.ru, на сайте МЭР СО [https://economy.samregion.ru](http://economy.samregion.ru), на сайтах организаций инфраструктуры поддержки СМСП: [https://mybiz63.ru/](http://mybiz63.ru/), а также в электронных и печатных СМИ, на радио, в социальной сети «ВКонтакте»: <https://vk.com/mybiz63> и в чате Телеграмм-канала «МойБизнес_63»: <https://t.me/mybiz63>.

3.3. Обучение (повышение квалификации), консультирование специалистов ОИВ и МО в части оценки регулирующего воздействия

09.03.2023 года в формате видео-конференц-связи МЭР СО проведено рабочее совещание с ОМС, представителями министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и исполнительным директором Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области», Славецким Д.В. по вопросам проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, а также осуществления КНД в связи с проведением реформы.

17.03.2023 года в формате видео-конференц-связи МЭР СО проведено рабочее совещание с ОИВ по вопросам ОРВ и совершенствования контрольно-надзорной деятельности.

07.04.2023 года представители МЭР СО приняли участие в заседании фокус-группы при министерстве промышленности и торговли Самарской области по рассмотрению предложений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту постановления Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 669 «Об утверждении Порядка организации и проведения ярмарок на территории Самарской области, Требований к организации продажи товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ярмарках и Порядка проведения конкурса по определению операторов ярмарок на территории Самарской области».

В заседании фокус-группы также приняли участие потенциальные адресаты, направившие замечания и предложения, которые не были учтены или были учтены частично (представители городского округа Тольятти, некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», некоммерческого партнерства по содействию и развитию предпринимательства «Ассоциация малого и среднего предпринимательства г.о. Сызрань Самарской области»).

В результате совместной работы замечания и предложения, поступившие от потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования учтены, проект доработан и одобрен на заседании фокус-группы, принят в согласованной редакции.

01.08.2023 года в формате видео-конференц-связи проведено рабочее совещание с представителями 37 муниципальных образований Самарской области уровня городских округов и муниципальных районов по вопросам проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ муниципальных нормативных правовых актов Самарской области и их проектов, необходимости проведения указанных процедур на едином региональном интернет-портале regulation.samregion.ru.

Кроме того, МЭР СО, как уполномоченный орган в сфере ОРВ, на постоянной основе (ежедневно) осуществляется консультирование сотрудников ОИВ и ОМС по вопросам проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ.

3.4. Региональные мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия

В сфере осуществления процедуры ОРВ обеспечена реализация следующих мер:

1) сформированы экспертные фокус-группы из числа предпринимателей по различным сферам деятельности в ОИВ и муниципальных образованиях Самарской области на основании правовых актов соответствующих органов;

2) предоставляется отчетность о проведенных мероприятиях с потенциальными адресатами правового регулирования, экспертами, предпринимателями, иными участниками публичных консультаций и их замечаниях (предложениях) в МЭР СО ОИВ (ежемесячно) и ОМС (ежеквартально);

3) ОИВ проведена работа по внесению изменений в должностные регламенты сотрудников соответствующих структурных подразделений, осуществляющих разработку НПА, ответственных за рассмотрение замечаний (предложений) от участников публичных консультаций, разъяснение проектов НПА/действующих НПА Самарской области, а также организацию учета мнения участников публичных консультаций;

4) осуществляется мониторинг лучших практик других регионов РФ в сфере ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА,

мониторинг позиции Минэкономразвития России в сфере ОРВ проектов НПА и экспертизы действующих НПА;

5) осуществляется размещение лучших практик Самарской области в сфере ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА на портале ogv.gov.ru.

В 2023 году МЭР СО, как органом–разработчиком ППСО № 352, обеспечено внесение изменений в него, направленных на приведение в соответствие со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414–ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Законом Самарской области от 07.07.2000 № 28–ГД «О нормативных правовых актах Самарской области», Законом Самарской области от 16.07.2021 № 62–ГД «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Самарской области, и о внесении изменений в статью 5.1. Закона Самарской области «О нормативных правовых актах Самарской области» (далее – Закон № 62–ГД), приказом Минэкономразвития России от 23.12.2022 № 733 «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации», а также на оптимизацию порядка проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия.

В рамках популяризации института ОРВ МЭР СО проводятся различные мероприятия по вовлечению предпринимателей и их бизнес–объединений в данные процедуры в целях соблюдения баланса интересов государства и бизнеса при принятии управленческих решений.

В регионе регулярно проводятся встречи с бизнес–сообществом, на всех информационных интернет–ресурсах для бизнеса (включая муниципальные) размещен информационный видеоролик об ОРВ в Самарской области.

01.06.2023 в рамках регионального форума «Мой бизнес» была проведена секция на тему защиты интересов бизнеса с участием представителей МЭР СО, прокуратуры Самарской области, ОИВ, Совета муниципальных образований Самарской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, представителей бизнес–сообщества, а также представителей следующих общественных организаций, представляющих интересы бизнес–сообщества: Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», Некоммерческое партнерство по содействию и развитию предпринимательства «Ассоциация малого и среднего предпринимательства г.о. Сызрань Самарской области, Самарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Самарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Для более широкого вовлечения предпринимательского сообщества в процедуру ОРВ МЭР СО совместно с Центром Мой бизнес разработан удобный информационный буклет с указанием QR-кодов всех сайтов и информационных порталов по теме оценки регулирующего воздействия.

13.10.2023 МЭР СО проведено заседание Консультативного Совета по оценке регулирующего воздействия проектов НПА, экспертизе и ОФВ НПА Самарской области, в котором кроме членов Консультативного Совета по ОРВ, приняли участие представители ОМС в Самарской области, СГД, а также общественные эксперты по ОРВ.

В ходе мероприятия участники обсудили вопросы внедрения единого интернет-портала <https://regulation.samregion.ru> для ОМС, СГД и участия аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области в процедурах ОРВ, вопросы проведения оценки применения обязательных требований ОИВ и ОМС, выработали различные варианты и пути их решения, рассмотрели лучшие практики проведения ОРВ, экспертизы, оценки применения обязательных требований, проводимые г.о. Самара, г.о. Тольятти, г.о. Сызрань, г.о. Новокуйбышевск, муниципальным районом Волжский Самарской области.

3.5. Соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении ОРВ

В настоящее время действуют следующие Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, заключенные между МЭР СО, с одной стороны, и с другой стороны:

1. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области;
2. Региональным объединением работодателей «Союз работодателей Самарской области»;
3. Торгово-промышленной палатой Самарской области;
4. Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
5. Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
6. Некоммерческим партнерством «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие»;
7. Ассоциацией «Совет муниципальных образований Самарской области»;
8. Союзом «Торгово-промышленная палата г. Тольятти»;
9. Некоммерческим партнерством «Ассоциация малого и среднего предпринимательства г.о. Сызрань Самарской области»;
10. Федеральным государственным бюджетным образовательным

учреждением высшего образования «Самарский государственный экономический университет»;

11. Союзом профессиональных управляющих «Клуб директоров Самарской области»;
12. Областным союзом «Федерация профсоюзов Самарской области»;
13. Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств, фермеров и сельскохозяйственных кооперативов по Самарской области;
14. Самарской областной организацией профсоюза работников малого и среднего предпринимательства;
15. Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;
16. Областным союзом «Федерация профсоюзов Самарской области»;
17. Палатой адвокатов Самарской области.

3.6. Результаты достижения целей введения обязательных требований в Самарской области

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка в случае непревышения порогового значения количества НПА, содержащих обязательные требования, планируемых к включению в ежегодные планы оценки фактического воздействия обязательных требований (далее – ОФВ ОТ) (не более 30 НПА в год в целом по всем органам-разработчикам), оценка применения обязательных требований проводится в форме ОФВ ОТ.

Целями ОФВ ОТ являются анализ обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, оценки соответствия принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) и Законом Самарской области от 16.07.2021 № 62-ГД «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Самарской области, и внесении изменений в статью 5.1 Закона Самарской области «О нормативных правовых актах Самарской области» (далее – Закон Самарской области № 62-ГД).

У семи ОИВ в перечнях НПА, содержащих обязательные требования, имеются обязательные требования, установленные на региональном уровне, в связи с чем, такими ОИВ как:

- 1) департамент охоты и рыболовства Самарской области;
- 2) департамент ценового и тарифного регулирования Самарской области;
- 3) департамент ветеринарии Самарской области;
- 4) министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области;

- 5) министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области;
- 6) министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области;
- 7) министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области,

были утверждены планы ОФВ на 2023 год, в которые включены 9 НПА, подготовлены отчеты об ОФВ.

Уполномоченным органом подготовлено 13 заключений об ОФВ, из них – 6 положительных, 7 отрицательных.

В части положительных заключений уполномоченным органом были сделаны выводы о том, что ОИВ проведена комплексная оценка рассматриваемых обязательных требований, содержащихся в НПА, в соответствующей сфере общественных отношений: цели введения обязательных требований достигнуты; правовое регулирование в части введения обязательных требований является эффективным, избыточные обязательные требования не выявлены, в НПА своевременно вносятся необходимые изменения.

В результате проведения оценки применения обязательных требований установлено, что в основном положения НПА соответствуют ст. ст. 4 –10 Федерального закона № 247-ФЗ и ст. ст. 2, 5 Закона Самарской области № 62-ГД.

Однако, департаментом охоты и рыболовства Самарской области (далее – ДОР СО) в результате проведения ОФВ постановления Правительства Самарской области от 30.12.2011 № 880 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Самарской области» (далее – ПП СО № 880) сделан вывод о несоответствии обязательных требований положениям Закона Самарской области № 62-ГД, а также постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи», в связи с чем в настоящее время ДОР СО разрабатывается проект НПА о внесении изменений в ПП СО № 880 и планируется к принятию в 2024 году.

Отрицательные заключения об ОФВ были подготовлены уполномоченным органом в связи с тем, что министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, департаментом ценового и тарифного регулирования Самарской области, департаментом ветеринарии Самарской области, министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области не была проведена комплексная оценка и анализ установленных обязательных требований.

По результатам рассмотрения замечаний, указанных в отрицательных заключениях об ОФВ, органами-разработчиками проведен повторный анализ обязательных требований, устранены замечания, подготовлены новые отчеты об ОФВ, уполномоченным органом подготовлены положительные заключения об ОФВ.

Министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области была проведена оценка применения обязательных требований, содержащихся в НПА, признанном утратившим силу.

На 2024 год оценка фактического воздействия НПА Самарской области, проекты которых имели высокую и среднюю степени регулирующего воздействия, запланирована 16 ОИВ в отношении 21 НПА.

Также запланировано проведение ОФВ обязательных требований 8 ОИВ в отношении 8 НПА.

3.7. Рейтинг качества осуществления ОРВ, экспертизы, ОФВ в субъектах Российской Федерации, ежегодно проводимый Минэкономразвития России

Минэкономразвития России в целях оценки качества проведения ОРВ, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации, а также выявления лучших практик внедрения института ОРВ, ОФВ и экспертизы НПА в субъектах Российской Федерации **ежегодно проводится Рейтинг** качества осуществления ОРВ, оценки применения обязательных требований, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации (далее – рейтинг регионов ОРВ).

МЭР СО в октябре 2023 года в Минэкономразвития РФ была представлена информация для проведения оценки качества осуществления ОРВ, оценки применения обязательных требований, ОФВ и экспертизы в субъектах РФ.

По итогам работы за **2023 год Самарская область в рейтинге регионов ОРВ** улучшила положение, заняв место в группе – **«высший уровень»**, показав высокие результаты и положительную динамику развития института ОРВ в регионе. (Всего рейтинг содержит следующие уровни: высший, хороший, средний, удовлетворительный, неудовлетворительный).

3.8. Развитие института ОРВ в Самарской области

В целом развитие института ОРВ в Самарской области можно признать эффективным и результативным.

В регионе созданы все необходимые условия для участия бизнес-сообщества в правовом регулировании вопросов, связанных

с предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельностью, а также для оперативного взаимодействия с государственными органами, регулирующими профильные сферы деятельности.

Всего в Самарской области прошли процедуры ОРВ, экспертизы, ОФВ, оценки применения обязательных требований 1222 проекта и НПА (402 региональных, 820 МНПА).

Достигнутый уровень развития института ОРВ в регионе позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих экономическую деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования, предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе экономической деятельности.

МЭР СО ежегодно формируется и реализуется план комплексных мероприятий по дальнейшему совершенствованию института ОРВ в регионе, в котором предусматриваются мероприятия для ОИВ, ОМС, СГД с учетом изучения лучших практик регионов – лидеров рейтинга ОРВ, а также задач, поставленных Минэкономразвития России (повышение качества обоснования регулирования, проведение расчета издержек предлагаемого и действующего регулирования, использование в своей деятельности Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях», актуализация обязательных требований, повышение взаимодействия с бизнесом).

Министр
экономического развития и инвестиций
Самарской области

Д.Ю. Богданов

Названова Л.Н. +7(846) 263-43-43

